

Тема 2. Нормативные акты Минприроды России и Рослесхоза, регламентирующие организацию и работы по тушению лесных пожаров

лекция – 3 часа.

- Приказ Минприроды России от 23.06.2014 № 276 «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров».

- Приказ Минприроды России от 15.11.2016 № 597 «Об утверждении Порядка организации и выполнения авиационных работ по охране лесов от пожаров и Порядка организации и выполнения авиационных работ по защите лесов».

- Приказ Рослесхоза от 05.07.2011 № 287 «Об утверждении классификации природной пожарной опасности лесов и классификации пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды».

Приказ Минприроды России от 28.03.2014 № 161 «Об утверждении видов средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативов обеспеченности данными средствами лиц, использующих леса, норм наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов».

Приказ Минприроды России от 01.04.2022 № 244 «Об утверждении правил тушения лесных пожаров».

Приказ Рослесхоза от 27.04.2012 № 174 «Об утверждении Нормативов противопожарного обустройства лесов».

Приказ Рослесхоза от 17.02.2010 № 58 «Об утверждении технологических карт на выполнение работ по профилактике и тушению лесных пожаров».

«Рекомендации по обнаружению и тушению лесных пожаров», утвержденные Рослесхозом 17.12.1997.

«Рекомендации по противопожарной профилактике в лесах и регламентации работы лесопожарных служб», утвержденные Рослесхозом 17.11.1997.

Приказ Минприроды России от 23.06.2014 № 276 «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров».

Общие положения

1. Настоящий Порядок осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров разработан в соответствии с ЛК Российской Федерации ст. 54 и определяет правила осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров.

2. Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров является мерой пожарной безопасности в лесах, в том числе расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий федерального значения или в границах лесничеств и лесопарков и организуется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах их полномочий.

3. Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров включает в себя:

- 1) наблюдение за пожарной опасностью в лесах и лесными пожарами;
- 2) организацию системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств;
- 3) организацию патрулирования лесов;
- 4) прием и учет сообщений о лесных пожарах, а также оповещение населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах специализированными диспетчерскими службами

4. Уполномоченные исполнительные органы субъекта Российской Федерации, осуществляющие переданные им полномочия в области лесных отношений, представляют в Федеральное агентство лесного хозяйства данные о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах.

5. Класс пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды определяется в соответствии с [приказом](#) Федерального агентства лесного хозяйства от 5 июля 2011 года N 287 "Об утверждении классификации природной пожарной опасности лесов и классификации пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды"

Организация системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств, а также организация патрулирования лесов

6. Обнаружение лесных пожаров и наблюдение за их развитием с использованием наземных средств (наземное патрулирование, наблюдение с пожарных наблюдательных пунктов (вышек, мачт, павильонов и других наблюдательных пунктов) осуществляются в населенных пунктах, где расположены городские леса; территориях с развитой, используемой в течение всего пожароопасного сезона (вне зависимости от погодных условий) дорожной сетью и водными путями, а также на лесных участках, имеющих общую границу с населенными пунктами и объектами инфраструктуры.

7. Наземное патрулирование лесов осуществляется:

- 1) при I классе пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды - в местах проведения огнеопасных работ и в местах массового отдыха граждан, пребывающих в лесах;
- 2) при II классе пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды - не менее одного раза в период с 11 до 17 часов на лесных участках, отнесенных к I и II классам природной пожарной опасности лесов, а также в местах, указанных в [подпункте 1](#) настоящего пункта;
- 3) при III классе пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды - не менее двух раз в период с 10 до 19 часов на лесных участках, отнесенных к I, II и III классам природной пожарной опасности лесов, а также в местах, указанных в [подпунктах 1 и 2](#) настоящего пункта;
- 4) при IV классе пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды - не менее трех раз в период с 8 до 20 часов по каждому маршруту патрулирования на всей территории использования наземных средств наблюдения;
- 5) при V классе пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды - в течение светлого времени суток на всей территории использования наземных средств наблюдения, при этом на лесных участках, отнесенных к I, II и III классам природной пожарной опасности лесов, - круглосуточно.

8. Наземное патрулирование осуществляется по маршрутам наземного патрулирования лесов, утвержденным в плане тушения лесных пожаров на территории соответствующего лесничества, лесопарка.

9. Осмотр лесов в целях обнаружения лесных пожаров на пожарных наблюдательных пунктах, не оборудованных автоматическими системами наблюдения, осуществляется в течение пожароопасного сезона в лесах в зависимости от условий погоды:

- 1) при II классе пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды - в 10, 13, 16, 19 часов;
- 2) при III классе пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды - с 10 до 20 часов не реже одного раза в два часа;
- 3) при IV классе пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды - с 9 до 21 часа не реже одного раза в час;

4) при V классе пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды - с 6 до 24 часов не реже одного раза в час.

10. При организации наблюдения за развитием лесных пожаров с использованием пожарных наблюдательных пунктов используются средства связи, позволяющие сообщать о лесном пожаре в специализированную диспетчерскую службу, а также уполномоченным органам государственной власти, лицам, осуществляющим мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров (в том числе с использованием авиационных средств) и тушение лесных пожаров на территории соответствующего лесничества, лесопарка.

11. Обнаружение лесных пожаров и наблюдение за их развитием с использованием авиационных средств (авиационное патрулирование) осуществляются в зоне осуществления лесоавиационных работ <5>, а также, на основании решения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные ему полномочия в области лесных отношений, в границах территории, признанной зоной чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров.

12. Авиационное патрулирование осуществляется в соответствии с [Порядком](#) организации и выполнения авиационных работ по охране и защите лесов, утвержденным приказом Рослесхоза от 3 ноября 2011 г. N 470 (зарегистрировано в Минюсте России 16 марта 2012 г. N 23504).

13. Обнаружение лесных пожаров и наблюдение за их развитием с использованием космических средств (специализированной автоматизированной информационной системы дистанционного зондирования Земли) осуществляется в лесах, расположенных на землях лесного фонда.

14. В зоне контроля лесных пожаров <5.1> обнаружение лесных пожаров и наблюдение за их развитием осуществляются с использованием космических средств. При этом полученные с использованием космических средств сведения на основании решения уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные ему полномочия в области лесных отношений, могут быть уточнены с использованием авиационных или наземных средств.

15. Лицо, выполняющее работы по мониторингу лесных пожаров, при обнаружении лесного пожара заполняет карточку учета лесного пожара, в которой указывается:

- 1) географические координаты лесного пожара, с точностью не менее одной угловой секунды;
- 2) азимут и удаление лесного пожара от ближайшего населенного пункта;
- 3) лесничество (лесопарк), участковое лесничество, урочище, квартал (если есть возможность - выдел);
- 4) дата и время обнаружения лесного пожара;
- 5) площадь лесного пожара на момент обнаружения (общая и покрытая лесом);
- 6) целевое назначение лесов и категория земель;
- 7) сведения о гражданах, юридических лицах, которым предоставлен лесной участок, на котором обнаружен лесной пожар (при наличии);
- 8) основные лесоустроительные характеристики в месте обнаружения лесного пожара (тип леса, состав, полнота древостоя, возраст насаждений);
- 9) предварительная причина лесного пожара;
- 10) дополнительная информация, которая может оказать помощь при организации тушения лесного пожара.

16. Карточка учета лесного пожара подписывается лицом, обнаружившим лесной пожар, и передается в специализированную диспетчерскую службу органа государственной власти в пределах полномочий. Специализированные диспетчерские службы осуществляют сбор информации о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах и учет лесных пожаров.

17. Сведения о текущей пожарной опасности в лесах и лесных пожарах за предыдущие сутки представляются через специализированную диспетчерскую службу

органа государственной власти субъекта Российской Федерации в специализированную диспетчерскую службу Федерального агентства лесного хозяйства.

Прием и учет сообщений о лесных пожарах, а также оповещение населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах специализированными диспетчерскими службами

18. Прием сообщений о лесных пожарах осуществляется посредством средств связи (телефонной, мобильной, электронной и иных). Прием сообщений от граждан посредством телефонной связи осуществляется через единый телефонный номер, функционирование которого обеспечивает Федеральное агентство лесного хозяйства.

19. Информация об электронных средствах связи и телефонном номере для приема сообщений от граждан о лесных пожарах публикуется на официальном сайте исполнительного органа субъекта Российской Федерации, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

20. Специализированная диспетчерская служба обеспечивает круглосуточный прием и учет сообщений о лесных пожарах в течение пожароопасного сезона, а также незамедлительную передачу в территориальные органы МЧС России и МВД России.

21. В случае поступления сообщений о лесных пожарах посредством телефонной связи специализированной диспетчерской службой обеспечивается их регистрация, автоматическая запись, учет и хранение всех переговоров.

22. Оповещение населения о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах производится исполнительным органом субъекта Российской Федерации, в том числе путем размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Обновление информации производится ежедневно в течение пожароопасного сезона.

23. Информация о результатах осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожарах размещается Федеральным агентством лесного хозяйства не позднее 1-го рабочего дня с момента размещения информации в федеральной государственной информационной системе "Информационная система дистанционного мониторинга лесных пожаров".

Приказ Минприроды России от 15.11.2016 № 597

«Об утверждении Порядка организации и выполнения авиационных работ по охране лесов от пожаров и Порядка организации и выполнения авиационных работ по защите лесов».

1. Настоящий Порядок организации и выполнения авиационных работ по охране лесов от пожаров) разработан в соответствии с [частью 2 статьи 57](#) Лесного кодекса Российской Федерации.

2. Подготовка воздушного судна и его экипажа к полету, обеспечение и выполнение полетов при выполнении авиационных работ по охране лесов от пожаров выполняются в соответствии с Федеральными авиационными [правилами](#) "Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации", утвержденными приказом Минтранса России от 31 июля 2009 г. N 128.

3. Организация авиационных работ по охране лесов от пожаров осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления, уполномоченными в соответствии со [статьями 81 - 84](#) Лесного кодекса на организацию охраны лесов, включая осуществление мер пожарной безопасности в лесах и тушение лесных пожаров в лесах.

4. Авиационные работы по охране лесов от пожаров включают в себя:

- а) авиационное патрулирование;
- б) тушение лесных пожаров;
- в) доставку воздушными судами лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря к месту тушения лесного пожара и обратно.

5. Авиационные работы по охране лесов от пожаров осуществляются на территориях, на которых обнаружение и тушение лесных пожаров наземными средствами затруднено либо невозможно (далее - зона лесоавиационных работ).

6. При выполнении авиационных работ по охране лесов от пожаров, в случае если это предусмотрено эксплуатационной документацией воздушного судна и технологией выполнения указанных работ или по согласованию с эксплуатантом (физическим лицом), выполняющим авиационные работы по охране лесов от пожаров, в состав экипажа должен включаться летчик-наблюдатель.

7. При авиационном патрулировании осуществляются:

- а) обнаружение лесных пожаров, иных негативных воздействий природного и антропогенного характера на леса (в части, влияющей на пожарную опасность в лесах), определение их площадей и других качественных и количественных показателей;
- б) выявление нарушений правил пожарной безопасности и правил санитарной безопасности в лесах (в части, влияющей на пожарную опасность в лесах);
- в) оповещение органов государственной власти и органов местного самоуправления о лесных пожарах, пожарной безопасности в лесах и правилах санитарной безопасности в лесах, нарушениях правил пожарной безопасности в лесах и санитарной безопасности в лесах;
- г) выполнение отдельных мер пожарной безопасности в лесах.

8. Авиационное патрулирование должно осуществляться в сроки, установленные органами государственной власти, органами местного самоуправления, указанными в [пункте 3](#) настоящего Порядка.

9. По решению уполномоченного органа допускается выполнять авиационное патрулирование лесов до планового срока начала пожароопасного сезона при наличии в зоне лесоавиационных работ действующих лесных пожаров или достижении II класса пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды.

10. При наличии в зоне лесоавиационных работ действующих лесных пожаров после планового срока завершения пожароопасного сезона по решению уполномоченного органа авиационное патрулирование лесов должно продолжаться до ликвидации всех лесных пожаров в указанной зоне.

11. Авиационное патрулирование осуществляется с учетом класса пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды и наличия действующих лесных пожаров:

- а) при I классе пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды, в случае наличия в зоне лесоавиационных работ действующих лесных пожаров - один раз в сутки;

- б) при II классе пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды - один раз в двое суток, а при наличии действующих лесных пожаров - не менее одного раза в сутки;
- в) при III классе пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды - один раз в сутки, а при наличии действующих лесных пожаров - два раза в сутки;
- г) при IV и V классах пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды - два раза в сутки, а при наличии действующих лесных пожаров - три раза в сутки.

12. Периодичность проведения авиационного патрулирования (далее - кратность авиационного патрулирования) в зоне лесоавиационных работ может быть увеличена - при наличии нелокализованных лесных пожаров, при скорости ветра более 8 м/с, а также в выходные и праздничные дни. Кратность авиационного патрулирования может быть снижена при выпадении осадков на всей или части зоны лесоавиационных работ.

13. Авиационное патрулирование лесов, загрязненных радионуклидами, должно осуществляться в соответствии с особенностями охраны лесов, разработки и осуществления профилактических и реабилитационных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения лесов.

14. При выполнении авиационных работ по охране лесов от пожаров в части тушения лесных пожаров осуществляются:

- а) обследование лесного пожара с использованием наземных, авиационных или космических средств в целях уточнения вида и интенсивности лесного пожара, его границ, направления его движения, выявления возможных границ его распространения и локализации, источников противопожарного водоснабжения, подъездов к ним и к месту лесного пожара, а также других особенностей, определяющих тактику тушения лесного пожара;
- б) локализация лесного пожара с использованием авиационных средств;
- в) наблюдение за локализованным лесным пожаром;
- г) ликвидация лесного пожара с использованием авиационных средств.

15. Лицами, на которых в соответствии с лесным законодательством возложена обязанность по выполнению авиационных работ по охране лесов от пожаров, в зоне лесоавиационных работ, должен быть установлен ежедневный контроль (наблюдение) с использованием авиационных или космических средств за каждым лесным пожаром с момента обнаружения и до ликвидации.

16. Доставка воздушными судами лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря к месту тушения лесного пожара и обратно осуществляется в соответствии с требованиями воздушного законодательства Российской Федерации.

17. При организации авиационных работ по охране лесов от пожаров в части авиационного патрулирования и тушения лесных пожаров уполномоченные органы:

- а) проводят разделение зоны осуществления лесоавиационных работ на районы ответственности за тушение лесных пожаров между наземными и

авиационными лесопожарными формированиями (районы применения авиационных сил и средств пожаротушения и наземных сил и средств пожаротушения);

б) координируют действия авиационных и наземных сил, осуществляющих охрану лесов;

в) обеспечивают создание единой системы связи и оповещения авиационных и наземных сил охраны лесов;

г) устанавливают необходимое количество и типы воздушных судов, возможные места базирования подразделений, осуществляющих лесоавиационные работы, возможности использования имеющихся аэродромов и посадочных площадок и дополнительную потребность в оборудовании посадочных площадок, маршруты авиационного патрулирования лесов и кратность авиационного патрулирования лесов, сроки начала и окончания авиационного патрулирования лесов, численность авиапожарных команд и количество летчиков-наблюдателей, другие показатели, необходимые для организации лесоавиационных работ.

18. Допускается организация и выполнение авиационных работ по охране лесов от пожаров одновременно с организацией и выполнением авиационных работ по защите лесов.

Приказ Рослесхоза от 05.07.2011 № 287

«Об утверждении классификации природной пожарной опасности лесов и классификации пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды».

КЛАССИФИКАЦИЯ ПРИРОДНОЙ ПОЖАРНОЙ ОПАСНОСТИ ЛЕСОВ

Класс природной пожарной опасности лесов	Объект загорания (характерные типы леса, вырубок, лесных насаждений и безлесных пространств)	Наиболее вероятные виды пожаров, условия и продолжительность периода их возможного возникновения и распространения
I (природная пожарная опасность - очень высокая)	Хвойные молодняки. Места сплошных рубок: лишайниковые, вересковые, вейниковые и другие типы рубок по суходолам (особенно захламленные). Сосняки лишайниковые и вересковые. Расстроенные, отмирающие и сильно поврежденные древостои (сухостой, участки бурелома и ветровала, недорубы), места сплошных рубок с оставлением отдельных деревьев, выборочных рубок высокой и очень высокой интенсивности, захламленные гари.	В течение всего пожароопасного сезона возможны низовые пожары, а на участках с наличием древостоя - верховые. На вейниковых и других травяных типах рубок по суходолу особенно значительна пожарная опасность весной, а в некоторых районах и осенью.
II (природная Пожарная опасность - высокая)	Сосняки-брусничники, особенно с наличием соснового подроста или подлеска из можжевельника выше средней густоты. Лиственничники кедрово-стланниковые.	Низовые пожары возможны в течение всего пожароопасного сезона; верховые в периоды пожарных максимумов (периоды, в течение которых число лесных пожаров или площадь, охваченная огнем, превышает средние многолетние значения для данного района.
III (природная пожарная опасность - средняя)	Сосняки-кисличники и черничники, лиственничники-брусничники, кедровники всех типов, кроме приручейных и сфагновых, ельники-брусничники и кисличники	Низовые и верховые пожары возможны в период летнего максимума, а в кедровниках, кроме того, в периоды весеннего и особенно осеннего максимумов.
IV	Места сплошных рубок таволговых и	Возникновение пожаров (в первую

(природная пожарная опасность - слабая)	долгомошниковых типов (особенно захламленные). Сосняки, лиственничники и лесные насаждения лиственных древесных пород в условиях травяных типов леса. Сосняки и ельники сложные, липняковые, лещиновые, дубняковые, ельники-черничники, сосняки сфагновые и долгомошники, кедровники приручейные и сфагновые, березняки-брусничники, кисличники, черничники и сфагновые, осинники-кисличники и черничники, мари	очередь низовых) возможно в травяных типах леса и на таволговых вырубках в периоды весеннего и осеннего пожарных максимумов; в остальных типах леса и на долгомошниковых вырубках - в периоды летнего максимума.
V (природная пожарная опасность - отсутствует)	Ельники, березняки и осинники долгомошники, ельники сфагновые и прирученные. Ольшаники всех типов.	Возникновение пожара возможно только при особо неблагоприятных условиях (длительная засуха).

Примечание:

1. Пожарная опасность устанавливается на класс выше:
для хвойных лесных насаждений, строение которых или другие особенности способствуют переходу низового пожара в верховой (густой высокий подрост хвойных древесных пород, вертикальная сомкнутость полога крон деревьев и кустарников, значительная захламленность и т.п.);
для небольших лесных участков на суходолах, окруженных лесными насаждениями повышенной природной пожарной опасности;
для лесных участков, примыкающих к автомобильным дорогам общего пользования и к железным дорогам.
2. Кедровники с наличием густого подроста или разновозрастные с вертикальной сомкнутостью полога относятся ко II классу пожарной опасности.

КЛАССИФИКАЦИЯ ПОЖАРНОЙ ОПАСНОСТИ В ЛЕСАХ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ УСЛОВИЙ ПОГОДЫ

1. Классификация пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды определяет степень вероятности (возможности) возникновения и распространения лесных пожаров на соответствующей территории в зависимости от метеорологических условий, влияющих на пожарную опасность лесов.

2. Для целей классификации (оценки) применяется комплексный показатель, характеризующий метеорологические (погодные) условия.

3. В зависимости от величины комплексного показателя устанавливается класс пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды.

Комплексный показатель определяется ежедневно по состоянию на 12 - 14 часов.

4. В субъектах Российской Федерации действуют региональные классы пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды (далее - региональные классы), которые определяют:

- методику расчета комплексного показателя;
- границы классов пожарной опасности;
- методику учета осадков.

Решение о применении региональных классов оформляется приказом Федерального

агентства лесного хозяйства и может быть установлено отдельно для разных временных периодов.

5. Для регионов, в которых не установлены региональные классы, действуют федеральные классы пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды, указанные в таблице.

6. Формула расчета класса природной пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды определяется как сумма произведения температуры воздуха (t°) на разность температур воздуха и точки росы (t_p) за n дней без дождя (считая день выпадения более 3 мм осадков первым (1) днем бездождевого периода):

$$КП = \sum_n^1 [t^\circ (t^\circ - t_p)]$$

Таблица. Федеральные классы пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды

Класс пожарной опасности в лесах	Величина комплексного показателя	Степень пожарной опасности
I	0 ... 300	Отсутствует
II	301 ... 1000	Малая
III	1001 ... 4000	Средняя
IV	4001 ... 10000	Высокая
V	Более 10000	Чрезвычайная

Приказ Минприроды России от 01.04.2022 № 244 «Об утверждении правил тушения лесных пожаров».

Настоящие Правила установлены в целях:

- а) организации руководства работами по тушению лесных пожаров;
- б) предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров;
- в) организации межведомственного взаимодействия при выполнении работ по тушению лесных пожаров.

1. Работы по тушению лесных пожаров выполняются государственными (муниципальными) учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, в пределах полномочий.

В соответствии со [статьей 22.1](#) Федерального закона "О пожарной безопасности" при тушении лесных пожаров функции по координации всех сил и средств тушения лесных пожаров возлагаются на Федеральное агентство лесного хозяйства.

Федеральным агентством лесного хозяйства создается федеральный штаб по координации деятельности по тушению лесных пожаров, а также соответствующие штабы в федеральных округах. Указания федерального штаба, а также соответствующих штабов в федеральных округах по координации деятельности по тушению лесных пожаров, выданные в пределах его компетенции, обязательны для исполнения.

Решение о привлечении сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации (далее - РСЧС) муниципального уровня может быть принято при соблюдении не менее двух условий:

площадь лесного пожара - 25 га и более в районе применения наземных сил и средств, 200 га и более в районе применения авиационных сил и средств;
лесной пожар действует в 5 километровой зоне от границы населенного пункта или объекта экономики, особо охраняемой природной территории (далее - ООПТ);
количество задействованных сил и средств лесопожарных формирований составляет более 50% от данных плана тушения лесных пожаров на территории лесничеств;
на территории муниципального района действует 5 класс пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды.

Решение о привлечении сил РСЧС регионального уровня может быть принято при соблюдении не менее двух условий:

площадь лесного пожара - 25 га и более в районе применения наземных сил и средств, 200 га и более в районе применения авиационных сил и средств;
лесной пожар действует в 5 километровой зоне от границы населенного пункта или объекта экономики, ООПТ;

количество задействованных сил и средств лесопожарных формирований составляет более 50% от данных сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации;

на территории двух или более муниципальных районов действует 5 класс пожарной опасности, в зависимости от условий погоды.

Решение о привлечении сил РСЧС межрегионального и федерального уровней может быть принято при соблюдении не менее трех условий:

площадь лесного пожара - 25 га и более в районе применения наземных сил и средств, 200 га и более в районе применения авиационных сил и средств;

количество или площадь действующих лесных пожаров превышает средний 5-летний показатель в 2 и более раза;

количество задействованных сил и средств лесопожарных формирований составляет более 80% от данных сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации;

лесной пожар действует в 5 километровой зоне от границы населенного пункта или объекта экономики, ООПТ;

пожар действует на границе двух субъектов Российской Федерации.

Силы и средства федеральных органов исполнительной власти привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, в соответствии с [Правилами](#) привлечения сил и средств федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2017 г. N 1464

2. В целях установления режима и способов тушения лесных пожаров территории, на которых расположены леса, разделяются на районы применения авиационных сил и средств пожаротушения и наземных сил и средств пожаротушения.

3. Районы применения авиационных сил и средств пожаротушения устанавливаются в лесах, расположенных на труднодоступных и удаленных территориях со слаборазвитой или отсутствующей дорожной сетью, на которых прибытие наземных сил и средств пожаротушения в течение 3 часов с момента обнаружения лесного пожара невозможно. В районе применения авиационных сил и средств пожаротушения в лесах, расположенных на труднодоступных и удаленных территориях, могут устанавливаться зоны контроля лесных пожаров.

Зоны контроля лесных пожаров на землях лесного фонда устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области лесных отношений, в зоне осуществления лесоавиационных работ в лесах, расположенных на труднодоступных и (или) удаленных территориях по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

При выделении зон контроля лесных пожаров не допускается включение в их состав лесных участков, предоставленных в аренду или постоянное (бессрочное) пользование либо планируемых для использования в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации для указанных ниже видов использования лесов, а также ООПТ.

К указанным видам использования лесов относятся:

заготовка древесины;

осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;

осуществление рекреационной деятельности;

создание лесных плантаций и их эксплуатация;

осуществление геологического изучения недр, разведка и добыча полезных ископаемых;

строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов;

создание и эксплуатация объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры.

При выделении зон контроля необходимо исключать примыкание к следующим объектам:

земли обороны и безопасности, расположенные в пограничной зоне, установленной вдоль государственной границы Российской Федерации;

леса, уровень охраны которых предусматривает преимущественное применение наземных сил и средств пожаротушения;

населенные пункты и объекты экономики;

объекты транспортной инфраструктуры, по которым осуществляются регулярные пассажирские перевозки, объекты трубопроводного транспорта.

4. Зоны контроля утверждаются на один календарный год не позднее 20 февраля соответствующего года.

5. Районы применения наземных сил и средств пожаротушения устанавливаются в лесах, расположенных на территориях с развитой дорожной сетью, на которых прибытие наземных сил и средств пожаротушения возможно в течение 3 часов с момента обнаружения лесного пожара вне зависимости от погодных условий.

6. Границы территории, на которой осуществляются действия по тушению лесного пожара, устанавливаются на расстоянии не менее 500 метров от действующей (локализованной) кромки лесного пожара и (или) созданных (планируемых к созданию) минерализованных полос, опорных линий, от которых производится отжиг, рубежей, на которых производится (планируется) остановка распространения и локализация пожара.

Организация руководства работами по тушению лесных пожаров

7. Организация руководства работами по тушению лесных пожаров на территории лесничества осуществляется в соответствии с планом тушения лесного пожара <2> и сводным планом тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации.

8. Прекращение, приостановка работ по тушению лесного пожара в зоне контроля лесных пожаров при отсутствии угрозы населенным пунктам или объектам экономики в случаях, когда прогнозируемые затраты на тушение лесного пожара превышают прогнозируемый вред, который может быть им причинен, а также возобновление работ по тушению таких пожаров осуществляется на основании решения Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации <4> с одновременным направлением обосновывающих материалов в федеральный штаб по координации деятельности по тушению лесных пожаров. Федеральный штаб по координации деятельности по тушению лесных пожаров вправе давать указания о возобновлении тушения указанных лесных пожаров.

9. В случае распространения действующего лесного пожара в зоне контроля в пределах 5-километровой зоны вокруг населенного пункта и объекта экономики, в отношении которого Комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта Российской Федерации принято решение о прекращении (приостановке) работ по его тушению, решение о возобновлении работ по тушению данного лесного пожара принимает указанная комиссия.

10. При действии на территории лесничества нескольких лесных пожаров, когда для их тушения достаточно имеющихся сил и средств пожаротушения лесопожарных формирований и привлеченных лесопожарных формирований, организацию тушения лесных пожаров на территории лесничества осуществляет оперативный штаб лесничества (далее - Оперативный штаб).

Оперативный штаб создается решением руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области лесных отношений, ежегодно до начала пожароопасного сезона и действует до его окончания.

11. В состав Оперативного штаба входят должностные лица лесничества и организаций, участвующих в тушении лесных пожаров.

Руководит работой Оперативного штаба, действующего на территории лесничества, руководитель лесничества или руководитель лесопожарной организации.

12. Оперативный штаб:

- а) осуществляет стратегическое планирование сил и средств пожаротушения, действий по ликвидации лесных пожаров;
- б) взаимодействует с руководителями тушения лесных пожаров;
- в) организует межведомственное взаимодействие;
- г) организует обеспечение работ по тушению лесных пожаров;
- д) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящими Правилами.

13. В случае привлечения к тушению лесных пожаров населения и (или) работников организаций в соответствии с планами тушения лесных пожаров руководство работой указанных лиц осуществляют уполномоченные лица из числа работников подразделений лесопожарных формирований или работников лесничества, имеющих навыки в тушении лесных пожаров.

14. Подразделения пожарной охраны, поисково-спасательные и аварийно-спасательные формирования, спасательные воинские формирования МЧС России, формирования Вооруженных Сил Российской Федерации, направленные на тушение лесных пожаров, сохраняют свою организационную структуру.

15. К каждому из подразделений (формирований), указанных в [пункте 16](#) настоящих Правил, в целях координации деятельности указанных подразделений (формирований) назначается ответственный руководитель из числа работников подразделений лесопожарных формирований или работников лесничества.

16. Непосредственное руководство тушением лесного пожара осуществляется руководителем тушения лесного пожара из числа специально подготовленных работников, который управляет на принципах единоначалия подразделениями лесопожарных формирований, а также привлекаемыми силами и средствами пожаротушения, участвующими в тушении лесного пожара.

17. Руководителем тушения лесного пожара является прибывшее первым на пожар старшее должностное лицо подразделения лесопожарной организации (лесопожарного формирования).

18. В случае, когда руководитель тушения крупного лесного пожара (в районе применения наземных сил и средств пожаротушения, площадью 25 гектар и более, в районе применения авиационных сил и средств пожаротушения и зоне контроля лесных пожаров - площадью 200 гектар и более) отсутствует (не определен), его назначение производится распоряжением старшего по должности руководителя подразделения лесопожарной организации или решением Оперативного штаба.

19. В случае введения чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, назначение лица руководителем тушения крупного лесного пожара производится решением Оперативного штаба или комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности по согласованию с руководством организации, в которой работает указанное лицо.

20. В случае, когда руководитель тушения лесного пожара ранее был назначен распоряжением руководителя Оперативного штаба или комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, назначение иного лица в качестве руководителя тушения лесного пожара, отстранение действующего руководителя тушения лесного пожара от исполнения обязанностей производится на основании распоряжений этих органов.

21. В период действия особых противопожарных режимов Оперативный штаб взаимодействует с соответствующей Комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

В случае введения чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, координацию деятельности Оперативного штаба осуществляет комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

22. В районах применения наземных сил и средств пожаротушения приоритет в руководстве тушением лесного пожара предоставляется старшим по должности работникам наземных подразделений лесопожарных формирований.

23. В районах применения авиационных сил и средств пожаротушения приоритет в руководстве тушением лесного пожара предоставляется старшим по должности работникам из числа находящихся на пожарах групп (команд) парашютистов-пожарных и десантников-пожарных, а также летчиков-наблюдателей.

24. Руководитель тушения лесного пожара:

а) осуществляет общее руководство имеющимися силами и средствами пожаротушения с целью ликвидации лесного пожара;

- б) отвечает за выполнение поставленных задач, разработку тактики и стратегии тушения лесного пожара, безопасность работников, участвующих в тушении пожара;
- в) устанавливает границы территории, на которой осуществляются действия по тушению лесного пожара, порядок и особенности указанных действий, а также принимает решения о спасении людей и имущества при лесном пожаре, организует поиск и эвакуацию лиц, пострадавших от пожара;
- г) взаимодействует с Оперативным штабом;
- д) при необходимости назначает своего заместителя из числа наиболее опытных, специально подготовленных работников, участвующих в тушении лесного пожара;
- е) не оставляет место лесного пожара до тех пор, пока пожар не будет ликвидирован;
- ж) в случаях, когда распространение фронта верхового пожара происходит по направлению к населенному пункту или объекту инфраструктуры в радиусе менее пяти километров от него, при возникновении неблагоприятных изменений погодных условий (в том числе при получении неблагоприятного метеорологического прогноза), когда низовой сильный пожар или верховой пожар распространяется в радиусе менее пяти километров от населенного пункта или объекта инфраструктуры, при возникновении опасных обстоятельств (наличие угрозы взрывов взрывчатых материалов на взрывопожароопасных объектах, отравления токсическими веществами, нарушения экологической и санитарной безопасности территорий, усиления радиоактивного загрязнения территорий вследствие воздействия открытого огня на лесные участки), когда пожар действует в радиусе менее пяти километров от населенного пункта или объекта инфраструктуры, руководитель тушения лесного пожара имеет право объявить наличие угрозы населенному пункту или объекту инфраструктуры и сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу;
- з) в случаях наличия угрозы, указанной в [подпункте "ж" пункта 26](#) настоящих Правил, при необходимости направляет предложения о проведении эвакуационных мероприятий в соответствующую комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в Оперативный штаб, в том числе через специализированную диспетчерскую службу.

25. Руководитель тушения лесного пожара не имеет права возложить исполнение своих обязанностей на иных лиц, за исключением случая, предусмотренного [подпунктом "д" пункта 26](#) настоящих Правил.

26. Указания руководителя тушения лесного пожара обязательны для исполнения всеми должностными лицами и гражданами на территории, где осуществляются действия по тушению лесного пожара. Никто не вправе вмешиваться в действия руководителя тушения лесного пожара или отменять его распоряжения при тушении пожара. В случае обнаружения летчиком-наблюдателем с борта воздушного судна угрозы жизни и здоровью работников, участвующих в тушении лесного пожара, указания летчика-наблюдателя по выводу сил и средств пожаротушения из опасных зон пожара выполняются руководителем тушения лесного пожара и руководителями подразделений лесопожарных формирований незамедлительно.

27. Если прибывшее на пожар вышестоящее должностное лицо лесопожарной организации или уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений принимает руководство тушением лесного пожара на себя, ответственность за принимаемые решения по тушению пожара возлагается на данное должностное лицо лесопожарной организации или уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в

области лесных отношений. Момент оглашения вышестоящим должностным лицом лесопожарного формирования или уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений своего первого устного распоряжения является моментом принятия на себя руководства тушением лесного пожара. При принятии на себя руководства данное должностное лицо обязано незамедлительно сообщить в специализированную диспетчерскую службу об этом.

28. Руководитель тушения лесного пожара, руководители лесопожарных формирований, руководители подразделений лесопожарных формирований в целях безопасности осуществления работ по тушению лесного пожара обязаны:

- а) обеспечить выполнение работниками соблюдения технологий проведения работ по тушению лесных пожаров, правил по охране труда и техники безопасности;
 - б) обеспечить организацию в течение всего периода тушения лесного пожара постоянной связи между подразделениями лесопожарных формирований, участвующими в тушении пожаров;
 - в) обеспечить соблюдение принципов единоначалия и дисциплины работниками, участвующими в тушении пожара;
 - г) организовать обеспечение работников, участвующих в тушении пожара, специальной одеждой из огнестойкой ткани (предназначенной для выполнения работ по тушению лесных пожаров) и средствами индивидуальной защиты, в том числе с учетом особенностей местных условий в районе выполнения работ;
 - д) обеспечить использование исправного оборудования, механизмов и инструментов при выполнении работ по тушению пожара;
 - е) обеспечить организацию оптимального режима работы и отдыха работников, участвующих в тушении лесного пожара;
 - ж) обеспечить организацию регулярного питания (из расчета дневной нормы в объеме не менее 4500 ккал на человека) и снабжения питьевой водой (из расчета дневной нормы не менее 6 литров питьевой воды на человека) лиц, выполняющих работы по тушению лесного пожара;
- з) создать условия для оказания своевременной медицинской помощи пострадавшим при тушении лесного пожара работникам, проведения своевременных мероприятий по их доставке в медицинскую организацию.

29. При тушении крупного лесного пожара руководитель тушения лесного пожара вправе организовать штаб по тушению лесного пожара. Решение о целесообразности организации штаба по тушению лесного пожара, место его расположения, состав и количество лиц, задействованных в работе штаба по тушению пожара, определяются руководителем тушения лесного пожара.

30. Руководитель тушения лесного пожара назначает начальника штаба.

31. Основные задачи штаба по тушению лесного пожара:

- а) сбор и обобщение информации о состоянии лесного пожара и ходе его тушения;
- б) планирование действий по тушению лесного пожара;
- в) обеспечение руководства подразделениями лесопожарных формирований, их взаимодействия и координации работ по тушению пожара;
- г) обеспечение связи между подразделениями лесопожарных формирований;
- д) решение вопросов обеспечения работ по тушению лесного пожара;
- е) взаимодействие с Оперативным штабом;
- ж) учет сил, средств и ресурсов пожаротушения.

Тушение лесных пожаров

32. Действия работников лесопожарных формирований по тушению лесного пожара начинаются с момента получения сообщения о пожаре и считаются законченными после возвращения сил и средств пожаротушения на места их постоянной дислокации.

33. В целях организации взаимодействия все подразделения лесопожарных формирований обеспечиваются средствами связи. Обязательным для подразделений лесопожарных формирований, участвующих в тушении лесного пожара, является их обеспечение радиосвязью ультракоротковолнового диапазона. Координация связи между подразделениями лесопожарных формирований осуществляется специализированными диспетчерскими службами.

34. Начальным действием по тушению лесного пожара является его обследование. Обследование пожара проводится руководителем тушения лесного пожара и работниками подразделений лесопожарных формирований по всей кромке пожара.

35. Обследование лесного пожара проводится с использованием наземных, авиационных (пилотируемых и (или) беспилотных воздушных судов) средств, беспилотных летательных аппаратов и (или) космических средств в целях установления:

- а) вида и скорости распространения пожара, его контура и примерной площади;
- б) основных типов (видов) горючих материалов;
- в) тактических частей пожара (фронт, фланги и тыл);
- г) наиболее опасного направления распространения пожара (создание угрозы ценным лесным насаждениям и (или) насаждениям, в которых возможен переход низового пожара в верховой, объектам экономики и населенным пунктам);
- д) наличия естественных и искусственных препятствий для распространения пожара;
- е) возможного усиления или ослабления пожара вследствие особенностей лесных участков и рельефа местности на пути его распространения, а также из-за изменений метеорологической обстановки;
- ж) возможности подхода, подъезда к кромке пожара и применения механизированных средств локализации и тушения пожара;
- з) наличия источников водоснабжения и возможности их использования;
- и) наличия опорных полос для проведения отжига и условий прокладки минерализованных полос;
- к) безопасных мест стоянки транспортных средств, расположения людей;
- л) путей отхода лиц, осуществляющих тушение пожара, на случай возникновения опасности усиления огня, возможных мест укрытия.

36. При организации наземного обследования руководитель тушения лесного пожара устанавливает количество и состав работников, ставит перед ними задачи, определяет порядок передачи полученной информации. После проведения обследования лесного пожара руководитель тушения лесного пожара определяет план выполнения работ по его тушению и в устной форме доводит до руководителей каждого подразделения лесопожарного формирования. План выполнения работ по тушению лесного пожара включает в себя:

- а) технические способы и тактические приемы ликвидации пожара;
- б) сроки выполнения отдельных мероприятий по тушению пожара;
- в) распределение имеющихся в наличии сил и средств пожаротушения по периметру пожара;

- г) организация связи с подразделениями лесопожарных формирований;
- д) привлечение дополнительных сил и средств пожаротушения;
- е) мероприятия по сбору информации о ситуации на пожаре, ходе проведения работ по его тушению.

37. При тушении крупных лесных пожаров с целью обеспечения руководства и взаимодействия руководитель тушения лесного пожара составляет схему тушения лесного пожара (далее - Схема тушения), на которой отображаются основные элементы принятого им плана выполнения работ в соответствии с [пунктом 38](#) настоящих Правил.

38. При тушении крупных лесных пожаров, для которых планируемый период тушения составляет менее 3 суток, Схема тушения составляется единожды на весь планируемый период тушения пожара. При необходимости в Схему тушения в связи с изменившейся обстановкой могут вноситься коррективы. Новая Схема тушения составляется в случае необходимости внесения существенных изменений в план выполнения работ по тушению пожара.

39. При тушении крупных лесных пожаров, для которых фактический или планируемый период тушения занимает более 3 суток, Схема тушения составляется ежедневно. Схема тушения пожара составляется до 9 часов утра текущего дня с предоставлением копий Схем тушения руководителям подразделений лесопожарных формирований, участвующих в тушении пожара. Копия Схемы тушения по запросу предоставляется в Оперативный штаб и (или) комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

40. В случаях, когда в ходе тушения лесного пожара требуется внести значительные коррективы в план выполнения работ по тушению лесного пожара, новые Схемы тушения составляются в любой момент времени в течение всего периода тушения пожара.

41. Схема тушения составляется в произвольном масштабе с использованием топографической или лесопожарной карты, при необходимости может быть нанесена на планшет с планом лесонасаждений. Схема тушения составляется с обязательным указанием даты и времени составления, фамилией и подписью лица, ее составившего. Схема тушения состоит из графической и текстовой частей, отображающих замысел руководителя тушения лесного пожара, цели и задачи подчиненным подразделениям и специалистам, общий план выполнения работ по тушению пожара.

42. Графическая часть Схемы тушения содержит:

- а) топографическую основу, отображающую основные необходимые элементы топографии;
- б) контур лесного пожара по состоянию на момент составления Схемы тушения, направление распространения отдельных элементов или всей кромки пожара, его площадь;
- в) привязку к местности (при наличии - с указанием квартальной сети);
- г) критические направления и факторы, влияющие на процессы принятия решений и условия проведения действий по тушению пожара;
- д) наличие естественных (реки, ручьи, озера, водоемы) или искусственных (дороги, тропы, минерализованные полосы, противопожарные барьеры) преград и опорных линий;
- е) расположение подразделений лесопожарных формирований, с указанием секторов и участков лесного пожара (при необходимости указывается детальная расстановка сил и отдельных средств пожаротушения);

ж) основные задачи подразделений лесопожарных формирований, включая указание основного (оптимального) направления тушения пожара.

43. Отображение тактической обстановки на Схеме тушения осуществляется с использованием унифицированных символов, представленных в приложении к настоящим Правилам.

44. Текстовая часть Схемы тушения содержит:

- а) информацию о построении управления силами пожаротушения на пожаре;
- б) информацию для обеспечения взаимодействия и связи между подразделениями лесопожарных формирований на пожаре;
- в) дополнительную информацию, необходимую для обеспечения эффективности тушения пожара.

45. В случае необходимости руководитель тушения лесного пожара отображает на Схеме тушения иную дополнительную графическую и (или) текстовую информацию.

46. При получении Схемы тушения руководители подразделений лесопожарных формирований обязаны сопоставить данную Схему тушения со своим имеющимся картографическим материалом.

47. Доставка людей и средств тушения лесных пожаров к месту тушения лесного пожара и обратно включает в себя сбор в местах постоянной дислокации работников подразделений лесопожарных формирований и других привлекаемых в соответствии с планами тушения лиц, их доставку наземным, водным и (или) авиационным транспортом к месту пожара, включая при необходимости создание временных посадочных площадок для вертолета.

48. При расчете сил и средств пожаротушения руководители подразделений лесопожарных формирований учитывают силу и скорость распространения пожара, возможность его развития в верховой пожар.

49. Организация работы и распределение сил и средств пожаротушения во время пожароопасного периода осуществляются таким образом, чтобы прибытие наземных сил и средств к месту загорания или пожара в лесах и начало проведения работ по остановке продвижения огня и локализации могло осуществляться с учетом обеспечения:

- а) доступности участков, отнесенных к 1 классу природной пожарной опасности лесов, для сил и средств пожаротушения - в течение одного часа с момента возникновения пожара;
- б) доступности участков, отнесенных ко 2 классу природной пожарной опасности лесов, для сил и средств пожаротушения - в течение двух часов с момента возникновения пожара;
- в) доступности участков, отнесенных к 3 - 5 классам природной пожарной опасности лесов, для сил и средств пожаротушения - в течение трех часов с момента возникновения пожара.

50. Для обеспечения оперативной ликвидации лесного пожара при скорости ветра более 5 м/сек, а также при 4 и 5 классах пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды предельное время прибытия и начала проведения работ по тушению пожара на участках 1 - 3 классов природной пожарной опасности лесов по возможности уменьшается в 2 раза. При отсутствии возможности сокращения времени численность работников подразделений лесопожарных формирований и количество средств пожаротушения, направляемых на пожар, должна быть увеличена в 2 раза и более.

51. При обнаружении в пути следования к месту лесного пожара другого лесного пожара руководитель подразделения лесопожарной организации (лесопожарного

формирования), следующего к месту пожара, сообщает об обнаруженном пожаре в специализированную диспетчерскую службу. Следование к месту пожара прекращается только по указанию (распоряжению) специализированной диспетчерской службы.

52. Локализация лесного пожара достигается путем выполнения комплекса действий, направленных на предотвращение возможности дальнейшего распространения горения путем создания минерализованных полос, противопожарных барьеров и (или) полностью потушенных участков кромки по всему периметру пожара и создание условий для его ликвидации имеющимися силами и средствами пожаротушения.

53. Первоначальным этапом локализации лесного пожара является остановка его распространения, включающая в себя действия сил и средств пожаротушения, направленные на остановку распространения кромки пожара в первую очередь на опасных и критических направлениях, на которых может возникнуть угроза ценным насаждениям, населенным пунктам и объектам инфраструктуры.

54. Локализованным считается лесной пожар, при котором созданы условия для его нераспространения путем ограничения его по всему периметру заградительными минеральными полосами, противопожарными барьерами и (или) потушенными участками кромки, и (или) естественными преградами.

55. Выбор тактических приемов, методов и способов тушения лесных пожаров осуществляется руководителем тушения лесного пожара и руководителями подразделений лесопожарных формирований самостоятельно с учетом особенностей лесной растительности, рельефа местности, типов почв, вида пожара, его интенсивности и размера, текущих и прогнозируемых погодных условий, наличия сил и средств пожаротушения, обеспечения безопасного проведения работ, наличия транспортной и водной сети в районе тушения, периода начала тушения пожара относительно светового времени суток, а также особенностей тушения пожаров на лесных участках, загрязненных радионуклидами.

56. При тушении лесных пожаров используют два метода - прямой и косвенный. Прямой метод применяется при тушении низовых пожаров слабой и средней интенсивности в случаях, когда есть возможность непосредственно потушить кромку пожара и (или) создать у кромки пожара заградительную полосу. Косвенный метод применяется при тушении низовых сильных и верховых лесных пожаров, когда линия остановки огня выбирается на определенном расстоянии от кромки пожара.

57. При тушении лесных пожаров применяются следующие способы и технические средства:

- а) захлестывание огня (сбивание пламени) по кромке пожара;
- б) засыпка кромки пожара грунтом;
- в) прокладка заградительных и опорных минерализованных полос;
- г) отжиг горючих материалов перед кромкой пожара;
- д) тушение водой и огнетушащими (огнезадерживающими) растворами, в том числе с применением авиации.

58. Захлестывание огня (сбивание пламени) по кромке лесного пожара применяют для остановки продвижения огня при тушении низовых пожаров слабой и средней интенсивности.

59. Засыпка кромки лесного пожара грунтом применяется на легких песчаных и супесчаных слабоудерживающих почвах, когда применение захлестывания огня малоэффективно, а быстрая прокладка заградительных полос невозможна.

60. Прокладка заградительных и опорных минерализованных полос производится автотракторной техникой с почвообрабатывающими орудиями, ручными (в том числе механизированными) орудиями в целях:

- а) локализации лесных пожаров без предварительной остановки их распространения непосредственным воздействием на кромку;
- б) локализации лесных пожаров, распространение которых было приостановлено;
- в) применения отжига от опорных полос;
- г) создание противопожарных барьеров.

61. Заградительные и опорные минерализованные полосы должны своими концами упираться в естественные или искусственные противопожарные барьеры (дороги, ручьи, реки, прогалины, минерализованные полосы, полосы из огнезадерживающих веществ, участки пожара).

При отсутствии механизированных средств либо невозможности их применения (в случаях небольших по площади пожаров, трудностей маневрирования из-за густоты древостоя, заболоченности местности, горного рельефа, отсутствия транспортных путей) минерализованные полосы, противопожарные барьеры прокладываются (при необходимости с вырубкой деревьев, кустарников, лиан) с помощью ручных орудий, огнетушащих (огнезадерживающих) веществ, взрывчатых материалов и выполнения взрывных работ.

Заградительные полосы создаются шириной 1,4 м и более при возникновении слабых средних лесных пожаров (скорость продвижения огня меньше 1 м/мин.) и шириной до 9 м - при сильных лесных пожарах (скорость продвижения огня более 3 м/мин.). Заградительные полосы, созданные с применением химических огнетушащих и огнезадерживающих веществ (ретардантов, пенообразователей и смачивателей), - опорные химические полосы.

62. Решение о выполнении взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесного пожара принимает федеральный штаб по координации деятельности по тушению лесных пожаров по согласованию с соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений и федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление ООПТ.

63. Отжиг производится в целях тушения верховых лесных пожаров всех видов, а также низовых лесных пожаров высокой и средней интенсивности. Пуск отжига производится от имеющихся на площади пожара естественных и (или) искусственных опорных полос, а при их отсутствии - от специально созданных опорных полос, проложенных различными способами, в том числе с использованием взрывчатых материалов, растворов огнетушащих и огнезадерживающих веществ, шириной от 0,3 м до 9 м в зависимости от интенсивности и вида пожара. Для ускорения выжигания используются различные способы отжига (линейный, гребенкой, ступенчатый, метод опережающего огня, пятнистый). При тушении верховых лесных пожаров производится выжигание напочвенных горючих материалов в полосе, шириной равной не менее расстоянию двух возможных скачков верхового пожара (до 600 метров и более).

64. Тушение водой, растворами огнетушащих и огнезадерживающих веществ применяется в целях осуществления прямого тушения кромки лесных пожаров и (или) косвенного тушения низовых сильных, почвенных и верховых пожаров путем создания временных опорных полос для проведения отжига. При тушении лесных пожаров используют растворы огнетушащих и огнезадерживающих веществ, обладающие экологической безопасностью для окружающей среды и санитарной безопасностью для

людей, пребывающих в пределах границ территории, на которой осуществляются действия по тушению лесного пожара.

65. Периметр крупного пожара с учетом рельефа местности и растительного покрова, лесорастительных условий, наличия естественных и искусственных рубежей и имеющихся сил и средств пожаротушения по решению руководителя тушения лесного пожара может разграничиваться на сектора и участки пожара, за которыми руководителем тушения лесного пожара закрепляются ответственные лица - руководители секторов (РС) или участков (РУ). Ответственные лица обеспечивают организацию сбора информации о текущей обстановке (ситуации) на пожаре, обеспечения работ, руководство всеми привлекаемыми силами и средствами пожаротушения, организацию их взаимодействия в данном секторе (участке) лесного пожара.

66. Тушение лесного пожара с применением авиации производится в целях снижения интенсивности горения на кромке пожара, чтобы создать для наземных сил и средств пожаротушения условия для перехода от косвенного метода тушения пожара к прямому, для приостановления распространения горения до прибытия наземных сил и средств пожаротушения к местам тушения лесных пожаров.

Решение о целесообразности использования при тушении лесного пожара самолетов-танкеров и вертолетов с водосливными устройствами принимает руководитель тушения лесного пожара. Применение авиации организуется в соответствии с реализуемой руководителем тушения лесного пожара тактикой и стратегией тушения. Авиационное тушение лесных пожаров производится при непосредственном взаимодействии экипажа воздушного судна с руководителем группы (команды) наземных сил пожаротушения.

При нахождении на кромке пожара наземных сил пожаротушения запрещается производить авиационное тушение (сбросы, сливы) с самолетов-танкеров и вертолетов с водосливными устройствами при отсутствии радиосвязи между экипажем воздушного судна и группой (командой) наземных сил пожаротушения.

67. После локализации лесного пожара руководитель тушения лесного пожара обязан лично осмотреть границы пожара или привлечь для осмотра частей кромки пожара работников подразделений лесопожарных формирований в целях подтверждения надежности локализации всей кромки пожара. В местах, где выявлена необходимость усилить локализацию, немедленно проводятся меры по прокладке дополнительных заградительных и минерализованных полос, противопожарных барьеров.

68. Ликвидация лесного пожара является завершающим этапом тушения лесного пожара после завершения работ по дотушиванию и окарауливанию, когда устанавливается, что отсутствуют условия для возобновления пожара. После ликвидации лесного пожара производится прекращение всех работ по тушению и возврат сил и средств пожаротушения к местам постоянной дислокации или направление их на тушение других пожаров. В случае, когда на ликвидированном лесном пожаре в течение 5 дней произошло возобновление горения от потушенных частей пожара, данный пожар считается возобновившимся.

69. Наблюдение за локализованным лесным пожаром и его дотушивание заключается в ликвидации очагов горения, оставшихся на пройденной пожаром площади после его локализации. Проводится дотушивание всех очагов горения в полосе шириной до 50 - 70 метров (или на расстоянии двойной высоты древостоя) от локализованной кромки внутри пожарища в целях исключения возможного переброса огня за границы линии локализации.

70. Предотвращение возобновления лесного пожара (окарауливание пожара) состоит в осмотре пройденной огнем площади с целью предотвращения его возобновления от скрытых очагов горения, не выявленных при дотушивании. Окарауливание проводится до полного прекращения горения на кромке пожара и организуется уже в процессе его остановки, когда по мере продвижения вдоль ликвидируемой (локализованной) кромки пожара оставляется часть работников, которые ликвидируют очаги загораний за опорной полосой и по кромке пожара. На участке пожарища, а также в пределах до 40 метров от линии локализации вне пожарища, где ведутся работы по дотушиванию и окарауливанию могут быть удалены (спилены, срублены, разделены на сегменты) отдельные пожароопасные, травмоопасные, сухостойные и (или) поврежденные огнем деревья, кустарники, которые представляют опасность перехода огня за линию локализации пожара.

71. В течение 5 дней после ликвидации лесного пожара руководителем лесничества составляется акт о лесном пожаре (далее - акт). Данные о ходе тушения лесного пожара предоставляются специализированной лесопожарной организацией или руководством лесопожарного формирования. В акте указываются:

дата, время составления акта;

фамилия, имя и отчество (при наличии) должностного лица, составившего акт;

фамилии, имена и отчества (при наличии) присутствующих при составлении акта лиц;

дата, время и место обнаружения лесного пожара, расстояние от ближайшего населенного пункта или дороги, реки, на лесосеке или на месте работы предприятия, организации;

кем обнаружен лесной пожар, с помощью каких средств (если пожар был обнаружен работником лесопожарной организации);

общая площадь лесного пожара в момент обнаружения в гектарах (с точностью до 0,01);

дата и время получения сообщения или донесения о лесном пожаре и кем оно получено (специализированной диспетчерской службой или лесничеством, подразделениями пожарной охраны);

что обнаружено на месте возникновения лесного пожара (остатки костра, признаки проведения неконтролируемого поджога травы в целях ведения сельского хозяйства или из иных побуждений, признаки перехода огня от транспортных путей, перехода огня с сопредельных территорий, не отнесенных к землям лесного фонда, случаи неосторожного обращения с огнем, перехода огня от участка, где проводились огневые работы в ходе профилактического контролируемого противопожарного выжигания растительных горючих материалов, признаки загорания от удара молнии и так далее), что может способствовать установлению причин пожара. Если имело место нарушение правил пожарной безопасности в лесах, указать предполагаемый вид нарушения и предполагаемое время его совершения;

лица, причастные к возникновению лесного пожара (указать фамилию, имя, отчество (при наличии), место работы, должность и место жительства). В тех случаях, когда указанные лица не установлены, указываются предварительные данные, свидетельствующие о причинах возникновения пожара и лицах, причастных к его возникновению;

дата и время начала тушения пожара;

площадь лесного пожара, пройденная огнем (всего, а также по видам пожара, по видам целевого назначения лесов, категориям земель, доля покрытой и непокрытой лесом площади) в гектарах с точностью до 0,01 на момент ликвидации (при этом учитывается вся площадь пожарища как единой замкнутой геометрической фигуры, за исключением площади участков, не пройденных огнем);

дата и время локализации пожара с указанием, какими силами локализован, их численность и состав;

дата и время ликвидации пожара с указанием, какими силами ликвидирован, их численность и состав;

затраты на выполнение работ, связанных с тушением лесного пожара (в том числе доставка людей, сил и средств пожаротушения к месту тушения пожара и обратно, объемы трудозатрат работников и специалистов лесопожарных формирований и привлеченных лиц, объемы применения пожарной и специализированной автотракторной, наземной, водной и авиационной техники, оборудования, затраты, связанные с расходом специальных средств, материалов, по обеспечению питанием и питьевой водой, привлечение услуг сторонних организаций для проведения и обеспечения работ по тушению, поиск и эвакуация лиц, пострадавших от пожара);

применявшиеся методы, способы и средства тушения пожара;

принятые меры к окарауливанию пожара;

предварительная оценка потерь в результате лесного пожара в естественных и стоимостных характеристиках (древесины на корню, заготовленной лесопроductии, зданий, сооружений, машин, оборудования и другого имущества, стоимость работ по очистке территории, стоимость лесовосстановительных работ, стоимость работ по тушению лесного пожара, общая предварительная сумма ущерба);

должность, фамилия, имя и отчество (при наличии) лица, руководившего тушением пожара;

перечень документов, прилагаемых к акту, включая схематический план пройденной огнем площади, расчеты и обоснования размеров предварительного ущерба от потерь древесины на корню, уничтожения огнем культур, молодняков, напочвенного покрова, ценных свойств природных комплексов, от потерь готовой продукции, стоимости работ по очистке территории, расходов на тушение пожара;

должность, место работы, фамилия, имя, отчество (при наличии) и подпись лица, составившего акт;

объем и породный состав вырубаемой древесины при создании противопожарных барьеров и временных посадочных площадок для вертолета, при проведении операций по доставке тяжелой техники к пожару в условиях отсутствия транспортного пути.

72. К акту прилагается схематический план пройденной огнем площади. Съёмка контура лесного пожара и участков внутри него, пройденных пожарами разного вида (верховыми, низовыми, почвенными), с привязкой их к ориентирам производится:

а) в районах применения наземных сил и средств пожаротушения - инструментально;

б) в районах применения авиационных сил и средств пожаротушения - аэровизуально с использованием лесопожарной и (или) патрульной карты, геоинформационных систем.

73. К акту также прилагается докладная записка руководителя тушения лесного пожара о ходе тушения лесного пожара, применявшихся методах, способах и средствах тушения пожара, их эффективности (представляется только в случаях крупных лесных пожаров). Срок хранения акта составляет 25 лет.

В случае если сведения о лесном пожаре, ранее направленные в специализированную диспетчерскую службу Федерального агентства лесного хозяйства, не соответствуют сведениям, указанным в акте, специализированная диспетчерская служба органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области

лесных отношений, в течение суток с момента поступления соответствующего акта направляет уточненные сведения в специализированную диспетчерскую службу Федерального агентства лесного хозяйства.

Особенности тушения лесных пожаров

74. В темное время суток работы по тушению лесных пожаров на землях лесного фонда производятся при условии наличия искусственного освещения, обеспечивающего безопасные условия выполнения работ, на основании решения руководителя тушения лесного пожара. Темным временем суток принимается промежуток от захода до восхода солнца, включая один час сумерек (полчаса утром до восхода солнца и полчаса вечером после захода солнца).

75. При тушении лесных пожаров, возникающих на территориях, где имеется опасность взрывов боеприпасов и взрывчатых материалов, отравления токсическими веществами, в случаях отсутствия на указанных территориях безопасных условий работ для работников, осуществляющих тушение пожара (ограничение его распространения), тушение производится за пределами опасных зон. Тушение лесных пожаров на территории, на которой находятся взрывоопасные предметы, производится косвенным методом, создание заградительной полосы осуществляется растворами огнетушащих (огнезадерживающих) веществ, применение землеройной техники допускается после предварительной очистки полосы земли от взрывоопасных предметов.

76. При тушении лесных пожаров, возникающих на территориях, загрязненных радионуклидами, приоритетными задачами являются сохранение жизни и здоровья людей, выполняющих работы по тушению, и предотвращение распространения радионуклидов на сопредельные территории.

77. Особенности тушения лесных пожаров разделяются по зонам радиоактивного загрязнения.

78. В зоне с плотностью загрязнения почвы цезием-137 от 1 до 5 Ки/км (37 - 185 кБк/м) и стронцием-90 - от 0,15 до 1 Ки/км (5,55 - 37 кБк/м):

а) тушение лесных пожаров проводится преимущественно аналогичными способами как на незагрязненных территориях с принятием дополнительных мер по защите работников, осуществляющих работы по тушению, от вредного воздействия пыли и продуктов горения лесных горючих материалов;

б) тушение горящей кромки лесных пожаров проводится наземными и (или) авиационными средствами при помощи воды и растворов огнетушащих веществ, а также путем создания перед кромкой пожара заградительных полос посредством нанесения (сброса, слива) огнезащитных и огнезадерживающих растворов с использованием наземных и (или) авиационных средств.

79. В зоне с плотностью загрязнения почвы цезием-137 от 5 до 15 Ки/км (185 - 555 кБк/м):

а) остановка и тушение лесных пожаров проводятся без выполнения работ на кромке пожара путем создания заградительных и опорных химических полос при помощи наземных механизмов, а также с использованием вертолетов с водосливными устройствами и самолетов-танкеров;

б) дотушивание лесных пожаров проводится с использованием пожарных автоцистерн с установленными пожарными лафетными стволами, а также с использованием пожарных мотопомп.

80. В зонах с плотностью загрязнения почвы цезием-137 от 15 до 40 Ки/км (555 - 1480 кБк/м) и более 40 Ки/км (1480 кБк/м):

а) остановка и тушение лесного пожара проводятся в соответствии со специально разработанными для условий радиоактивного загрязнения регламентирующими документами, в которых учтены требования радиационной безопасности при тушении радиоактивного лесного пожара;

б) остановка и тушение лесного пожара проводятся вертолетами с водосливными устройствами и самолетами-танкерами;

в) окончательная локализация и дотушивание лесных пожаров проводятся наземными силами и средствами пожаротушения, при этом используют автоцистерны с установленными пожарными лафетными стволами и пожарные вездеходы на базе специальной (военной) техники, обеспечивающей повышенный уровень защиты работников, а для дотушивания пожаров - пожарные мотопомпы.

81. На территориях, указанных в [пунктах 80 - 82](#) настоящих Правил, при тушении лесного пожара работники обеспечиваются средствами индивидуальной защиты - респираторами, противогазами, средствами защиты органов зрения, рук, головы, закрытой резиновой обувью (спецобувью), спецодеждой и индивидуальными дозиметрами-накопителями.

На тушение лесных пожаров в загрязненных радионуклидами лесах направляются лица, прошедшие специальную подготовку и медицинское обследование.

Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты должно соответствовать нормам и требованиям санитарных правил [СанПиН 2.6.1.2523-09](#) "Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009)", утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 7 июля 2009 г.

При высоких уровнях мощности эквивалентной дозы ионизирующего излучения время работы сокращается в соответствии с требованиями [СанПиН 2.6.1.2523-09](#), устанавливающих пределы доз.

В целях обеспечения радиационной безопасности лиц, работающих на тушении лесных пожаров, проводится обеспечение персонала достоверной и полной информацией о радиационной обстановке в лесах, в том числе на территории, где осуществляются работы по тушению пожаров.

82. При тушении почвенных (торфяных) лесных пожаров производятся их опашка и (или) окопка, перемешивание слоев, создание минерализованных полос, противопожарных канав, тушение водой и огнетушащими растворами, а также применение мощных струй воды с помощью насосных установок и высоконапорных мотопомп, регулирование уровня воды путем создания временных плотин.

В случаях многоочаговых торфяных пожаров, возникающих на торфянистых почвах в результате низового лесного пожара, тушение производится путем локализации всей площади, на которой находятся очаги горения. После ликвидации почвенного (торфяного) пожара площадь, пройденную огнем, необходимо периодически (не реже одного раза в сутки) осматривать до выпадения интенсивных осадков.

При тушении торфяных и иных почвенных пожаров решение о необходимости создания временных водоисточников вблизи пожара, а также решение о проведении мероприятий по удержанию воды в осушительных каналах путем создания временных некапитальных перемычек (плотин), препятствующих стоку воды, с целью подтопления очагов горения, повышения уровня грунтовой воды на горящем участке и на примыкающих к нему

территориях, а также с целью создания водоисточников, пригодных для тушения пожара, принимает руководитель тушения лесного пожара.

83. В целях тушения лесных пожаров осуществляются мероприятия по искусственному вызыванию осадков.

84. Решение об осуществлении мероприятий по искусственному вызыванию осадков принимает федеральный штаб по координации деятельности по тушению лесных пожаров по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений.

85. В целях обеспечения безопасности осуществления работ по тушению лесных пожаров используемая лесопожарная техника должна быть оснащена аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

86. Тушение лесных пожаров на землях ООПТ осуществляется с использованием тактики с наименьшим воздействием на природную среду путем минимизации последствий проводимых мероприятий, уменьшения сопутствующего ущерба (вреда) от мероприятий, связанных с организацией тушения.